Дело № 5-0191-2603/2025

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

по делу об административном правонарушении

г. Сургут 07 марта 2025 года

Мировой судья судебного участка № 3 Сургутского судебного района города окружного значения Сургута Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Ачкасова Е.В., расположенного по адресу: ХМАО - Югра, г. Сургут, ул. Гагарина, д. 9, каб. 302,

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении Умалатовой Разият Амирбековны, ... года рождения, уроженки ..., гражданина РФ, паспорт ..., выдан ..., зарегистрированной и проживающей по адресу: ..., работающей начальником отдела кадров в ...

У С Т А Н О В И Л:

28.12.2024 должностным лицом – начальником отдела кадров в ... Умалатовой Р.А., по адресу на ..., не исполнена обязанность по выполнению квоты для приема на работу инвалидов: 2 рабочих места для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты, в том числе 1 специальное рабочее место, в нарушение требований ст. 21 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», ст. 38, 39 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в РФ», Постановления Правительства РФ от 30.05.2024 № 709, чем совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ.

При рассмотрении дела об административном правонарушении в судебном заседании 05.03.2025 Умалатова Р.А. вину в совершении административного правонарушения признала в полном объеме, пояснила, что в настоящее время ею принимаются меры по устранению выявленного нарушения. Просила при рассмотрении дела применить положения ст. 4.1.1 КоАП РФ, административный штраф, предусмотренный санкцией ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ заменить на предупреждение. В судебном заседании 07.03.2025, будучи извещенной надлежащим образом о времени и месте судебного разбирательства, Умалатова Р.А. не присутствовала, о причинах неявки не уведомила, ходатайство об отложении судебного заседания не заявляла. При таких обстоятельствах и на основании ст.25.1 КоАП РФ, судья полагает возможным рассмотреть дело в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Прокурор Чичкун Е.А. в судебном заседании просила привлечь Умалатову Р.А. к ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ. Подтвердила обстоятельства, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении. Указала, что проверка деятельности ... проводилась в период с 13.12.2024 по 28.12.2024. Полагала возможным применить положения ст. 4.1.1 КоАП РФ, заменив административный штраф, предусмотренный санкцией ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ на предупреждение поскольку Умалатова Р.А. впервые привлекается к административной ответственности за совершение административного правонарушения в области трудоустройства и занятости граждан, ее действия не повлекли негативных последствий, допущенные нарушения устраняются.

Изучив материалы дела, суд приходит к следующему.

Факт совершения должностным лицом административного правонарушения и его вина подтверждаются совокупностью исследованных доказательств, а именно:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 22.01.2025, согласно которому, 22.01.2025 на ..., прокуратурой г. Сургута, было выявлено, что должностным лицом – начальником отдела кадров в ... Умалатовой Р.А. не исполнена обязанность по выполнению квоты для приема на работу инвалидов: 2 рабочих места для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты, в том числе 1 специальное рабочее место, в нарушение требований ст. 21 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», ст. 38, 39 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в РФ», Постановления Правительства РФ от 30.05.2024 № 709, чем совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ;

- копией письма о проверке работодателей от 16.09.2024;

- копией решения о проведении проверки от 12.12.2024;

- объяснениями Умалатовой Р.А., из которых следует, что ею допущено выявленное прокуратурой г. Сургута нарушение, вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ, признает;

- копией паспорта Умалатовой Р.А.;

- копией приказа № 001-П о назначении ответственного за выделение и создание рабочих мест для инвалидов от 09.01.2025;

- копией приказа (распоряжения) о переводе работника на другую работу от 17.12.2018;

- ответом ... на требование прокуратуры г. Сургута с приложением о предоставлении копии штатного расписания, сведений о поданном отчете, копии трудовых договоров работающих в организации инвалидов, сведений о вакантных рабочих местах, а также письма № 418 от 20.12.2024;

- должностной инструкцией начальника отдела кадров ООО «Вторчермет» и дополнениями к ней;

- выпиской из ЕГРЮЛ.

Совокупность представленных доказательств, позволяет суду сделать вывод о виновности должностного лица Умалатовой Р.А. в совершении инкриминируемого правонарушения.

# В соответствии со ст. 21 Федерального закона № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г., регулирование вопросов установления квоты для приема на работу инвалидов осуществляется в соответствии с [законодательством](https://internet.garant.ru/#/multilink/10164504/paragraph/2349242/number/0) о занятости населения.

Согласно ст. 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в РФ», работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников в соответствии с [методическими рекомендациями](https://internet.garant.ru/#/document/409504563/entry/1000), утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения.

Субъект Российской Федерации вправе дифференцировать размер квоты для приема на работу инвалидов для различных видов экономической деятельности, различных муниципальных образований субъекта Российской Федерации, работодателей с различной среднесписочной численностью работников в соответствии с [методическими рекомендациями](https://internet.garant.ru/#/document/409504563/entry/1000), утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения.

Численность работников для целей исчисления квоты для приема на работу инвалидов определяется исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий квартал без учета работников представительств и филиалов работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации.

Представительствам и филиалам работодателя устанавливается квота для приема на работу инвалидов в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, на территориях которых они расположены, исходя из среднесписочной численности работников таких представительств и филиалов работодателя за предыдущий квартал.

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда.

Выполнение работодателем установленной квоты для приема на работу инвалидов обеспечивается в соответствии с [порядком](https://internet.garant.ru/#/document/409109958/entry/1000), установленным Правительством Российской Федерации:

1) в случае заключения трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя;

2) в случае заключения трудового договора между инвалидом и иной организацией в соответствии с соглашением о трудоустройстве инвалидов, заключаемым между работодателем, которому установлена квота для приема на работу инвалидов, и иной организацией;

3) в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Трудоустройство инвалидов в соответствии с соглашением о трудоустройстве инвалидов, предусмотренным [пунктом 2 части 6](https://internet.garant.ru/#/document/408175315/entry/380602) настоящей статьи, должно осуществляться на территории субъекта Российской Федерации по месту нахождения работодателя (его представительства, филиала).

[Порядок](https://internet.garant.ru/#/document/409109958/entry/2000) заключения соглашения о трудоустройстве инвалидов и его [форма](https://internet.garant.ru/#/document/409109958/entry/21000) утверждаются Правительством Российской Федерации. В соглашении о трудоустройстве инвалидов определяются в том числе:

1) численность инвалидов, которые могут быть приняты на работу в иную организацию в счет квоты для приема на работу инвалидов, установленной работодателю;

2) условия финансирования работодателем расходов на оплату труда инвалидов, принятых на работу в иную организацию в счет квоты для приема на работу инвалидов, установленной работодателю. Размер такого финансирования в месяц не может быть меньше [минимального размера оплаты труда](https://internet.garant.ru/#/document/10180093/entry/0) и начисляемых за трудоустроенного инвалида страховых взносов в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования;

3) условия оборудования рабочих мест инвалидов, принятых на работу в иную организацию в счет квоты для приема на работу инвалидов, установленной работодателю, и (или) условия компенсации работодателем иной организации расходов на оборудование таких рабочих мест.

Работодатели освобождаются от выполнения установленной квоты для приема на работу инвалидов:

1) в случае, если работодатели являются общественными объединениями инвалидов;

2) в[иных случаях](https://internet.garant.ru/#/document/409109958/entry/1004), установленных Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 709, утверждены Правила выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов (далее- Правила).

Согласно п. 2 Правил, численность работников, которые должны быть трудоустроены в целях исполнения квоты, рассчитывается работодателем ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий квартал без учета работников представительств и филиалов работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации, а также численности работников, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда.

При расчете численности работников для приема на работу инвалидов округление дробного числа производится в сторону уменьшения до целого значения. В случае если размер рассчитанной квоты менее единицы, значение квоты принимается равным единице.

Согласно п. 3 Правил, выполнение работодателем установленной квоты обеспечивается в случаях наличия:

а) заключенного трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя. При трудоустройстве одного инвалида I группы исполнение квоты считается кратным 2 рабочим местам для трудоустройства инвалидов;

б) заключенного трудового договора между инвалидом и иной организацией, включая общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов (далее - иная организация), заключившей соглашение о трудоустройстве инвалида с работодателем, которому установлена квота (далее - соглашение);

в) заключенного трудового договора между инвалидом и индивидуальным предпринимателем, заключившим соглашение;

г) договора возмездного оказания услуг или иного договора с организацией, обеспечивающей для группы организаций выполнение квоты посредством заключения соглашения с иной организацией или индивидуальным предпринимателем, заключенного трудового договора между инвалидом и иной организацией, индивидуальным предпринимателем.

Согласно ст. 39 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в РФ», специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов - рабочие места, требующие дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов. Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов оснащаются (оборудуются) работодателями с учетом нарушенных функций инвалидов и ограничений их жизнедеятельности в соответствии с основными требованиями к такому оснащению (оборудованию) указанных рабочих мест, определенными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения.

Количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается исполнительными органами субъектов Российской Федерации для каждого работодателя в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов.

В соответствии с п. 13 Порядка установления в организациях независимо от организационно-правовых форм квоты для приема на работу инвалидов и количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, утвержденных Постановлением Правительства Ханты-Мансийского АО - Югры от 25 декабря 2015 г. № 491-п «Об утверждении порядка создания условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, абилитации инвалида, порядка создания условий для осуществления инвалидами предпринимательской деятельности, порядка организации прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования инвалидами в соответствии с перечнем востребованных на рынке труда профессий, специальностей, порядка установления в организациях независимо от организационно-правовых форм квоты для приема на работу инвалидов и количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов", минимальное количество специальных рабочих мест для инвалидов устанавливает работодатель самостоятельно в пределах квоты со среднесписочной численностью, используемой для исчисления квоты:

от 101 до 500 человек - 1 специальное рабочее место;

от 501 до 1000 человек - 2 специальных рабочих места;

от 1001 до 5000 человек - 3 специальных рабочих места;

более 5001 человека - 4 специальных рабочих места.

Согласно отчету, представленному ... в органы занятости по состоянию на ноябрь 2024 года в предприятии числилось 220 человек. Соответственно, размер установленной квоты для приема на работу инвалидов 4 человека, из них 1 специальное рабочее место (СРМ).

По данным, представленным работодателем, в предприятии по состоянию н на декабрь 2024 года на квотируемом рабочем месте работает 1 человек.

Таким образом, численность инвалидов, не трудоустроенных в счет установленной квоты, по состоянию на 22.01.2025 составляет 2 человека, из них 1 СРМ.

Финансирование работодателем расходов на оплату труда инвалидов, принятых на работу в иную организацию в счет квоты для приема на работу инвалидов, установленной работодателю не осуществляется.

С учетом изложенного, действия должностного лица Умалатовой Р.А. подлежат квалификации по ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ, неисполнение работодателем обязанности по выполнению квоты для приема на работу инвалидов.

Обстоятельств, перечисленных в ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не имеется.

Обстоятельств, перечисленных в ст. 29.2 КоАП РФ, исключающих возможность рассмотрения дела, не имеется.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ судом не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ судом не установлено.

С учетом совокупности изложенных обстоятельств, характера совершенного правонарушения, последствий его совершения, суд приходит к выводу о назначении должностному лицу Умалатовой Р.А. наказания в виде административного штрафа.

При этом суд, учитывает, что согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Принимая во внимание установленные по делу обстоятельства, а также тот факт, что должностное лицо Умалатова Р.А. впервые привлекается к административной ответственности за совершение административного правонарушения в области трудоустройства и занятости инвалидов, ее действия не повлекли негативных последствий, допущенные нарушения устраняются, суд считает возможным заменить назначенное Умалатовой Р.А. административное наказание в виде штрафа в соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ на предупреждение.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 29.9 - 29.11 КоАП РФ, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Умалатову Разият Амирбековну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ и назначить административное наказание с применением ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления.

Копия верна

Мировой судья Е.В. Ачкасова